

Més enllà del Decret d'Interins. Un canvi profund en el sistema educatiu català?



**“Yo soy yo y mi circunstancia  
y si no la salvo a ella,  
no me salvo yo”**

José Ortega y Gasset



Ja no em sento capaç de prestar atenció  
als laberints de la filosofia  
ni tampoc al desordre  
que m'arriba, imparablè, de la física.

No em queda més tresor  
que sentir els nostres ulls com es van fent  
alhora més amables i tranquils.

Sovint sento aquest vent que adola  
des de llocs del passat.  
L'escolto sense cap inquietud:  
m'avisa que traïr ja no és possible.

Joan Margarit

## Estructura de la Videoconferència



### 1.1.- De què parlem? Qué és un funcionari/a interí/na?

Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público

#### TÍTULO II

Clases de personal al servicio de las Administraciones Públicas

#### Artículo 8 Concepto y clases de empleados públicos

1. Son **empleados públicos** quienes **desempeñan funciones retribuidas en las Administraciones Públicas al servicio de los intereses generales**.
2. Los empleados públicos se clasifican en:
  - a) Funcionarios de carrera.
  - b) **Funcionarios interinos**.
  - c) Personal laboral, ya sea fijo, por tiempo indefinido o temporal.
  - d) Personal eventual.

## 1.1.- De què parlem? Què és un funcionari/a interí/na?

### Artículo 10 Funcionarios interinos

1. Son funcionarios interinos los que, por razones expresamente justificadas de necesidad y urgencia, son nombrados como tales para el desempeño de funciones propias de funcionarios de carrera, cuando se dé alguna de las siguientes circunstancias:

- a) La existencia de plazas vacantes cuando no sea posible su cobertura por funcionarios de carrera.
- b) La sustitución transitoria de los titulares.
- c) La ejecución de programas de carácter temporal, que no podrán tener una duración superior a tres años, ampliable hasta doce meses más por las leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto
- d) El exceso o acumulación de tareas por plazo máximo de seis meses, dentro dentro de un periodo de doce meses.

4. En el supuesto previsto en la letra a) del apartado 1 de este artículo, las plazas vacantes desempeñadas por funcionarios interinos deberán incluirse en la oferta de empleo correspondiente al ejercicio en que se produce su nombramiento y, si no fuera posible, en la siguiente, salvo que se decida su amortización.

5. A los funcionarios interinos les será aplicable, en cuanto sea adecuado a la naturaleza de su condición, el régimen general de los funcionarios de carrera.

## 2.1. La situació dels interins docents: una llarga història.



## 2.2. El passat recent. Acord 2017-2018.

OFERTA DE EMPLEO PÚBLICO 2017 >

### Acuerdo histórico contra la temporalidad del empleo público

El Gobierno y los sindicatos firman un pacto para convocar oposiciones para 250.000 plazas en tres años y convertir interinos en fijos. Habrá otras 67.000 vacantes para sustituir las jubilaciones de 2017



## 2.3. Efectes a Catalunya. 19555 Places Docents a Catalunya 2018-2022

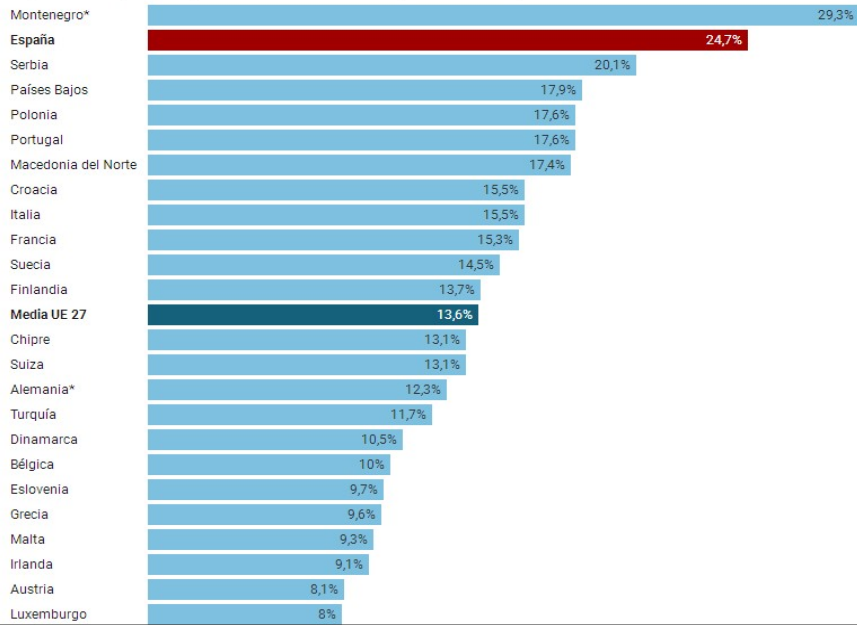
### Previsió de places de properes convocatòries

	Conv. 2019	Conv. 2020	Conv. 2021	Conv. 2022
590 Cos de professors d'ensenyament secundari (sense FP)	0	4.892	0	4.202
590 Cos de professors d'ensenyament secundari (només FP)	759	0	1.089	0
591 Cos de professors tècnics d'FP	642	0	652	0
592 Cos de professors d'escoles oficials d'idiomes	0	60	0	104
595 Cos de professors d'arts plàstiques i disseny	0	40	0	59
596 Cos de mestres de taller d'arts plàstiques i disseny	0	8	0	12
597 Cos de mestres	3.604	0	1.432	0
Total de places	5.005	5.000	3.173	4.377

## 2.4. Temporalitat laboral a Europa

### La temporalidad laboral en Europa

Empleados temporales respecto al número total de trabajadores de cada país en 2020



## 2.5. Sentència del Tribunals de Justícia europeus i espanyols



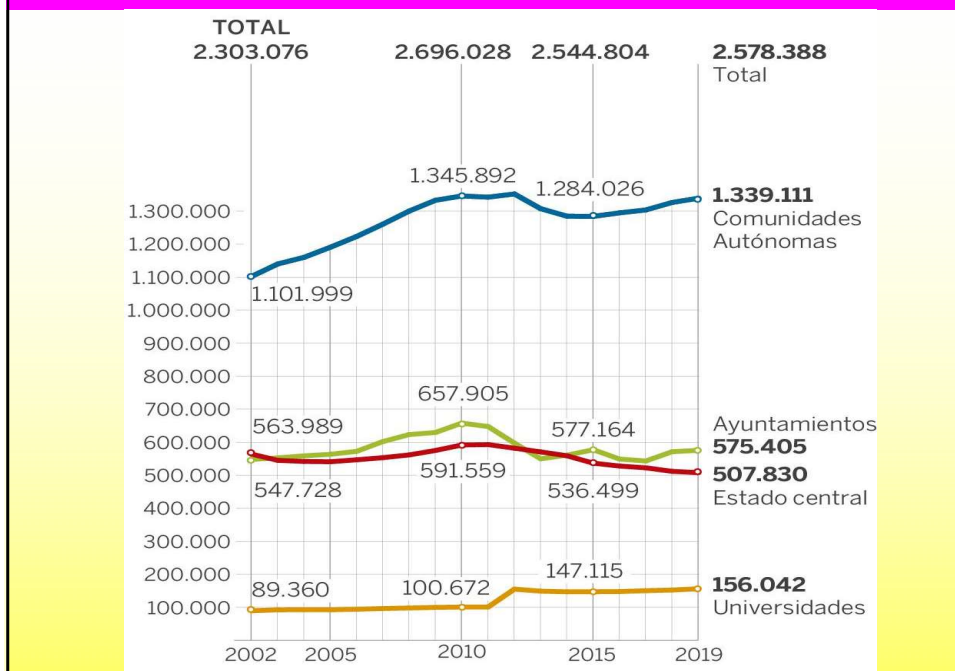
2.6. Valdis Dombrovskis. Vicepresident de la Comissió Europea



2.7. Fons Next Generation

The cover of the Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, Componente 11. The cover is white with a dark blue vertical bar on the left side. At the top, there is a blue header with the text "2.7. Fons Next Generation". In the center, there is a logo consisting of a stylized "R" in red and yellow, with three yellow stars to its left. Below the logo, the text "Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia" is written in bold black font. Below that, a dark grey box contains the text "COMPONENTE 11" in white. At the bottom, the text "Modernización de las Administraciones públicas" is written in black.

### 3.1. Algunas dades (aproximades). Personal de les Administracions Públiques

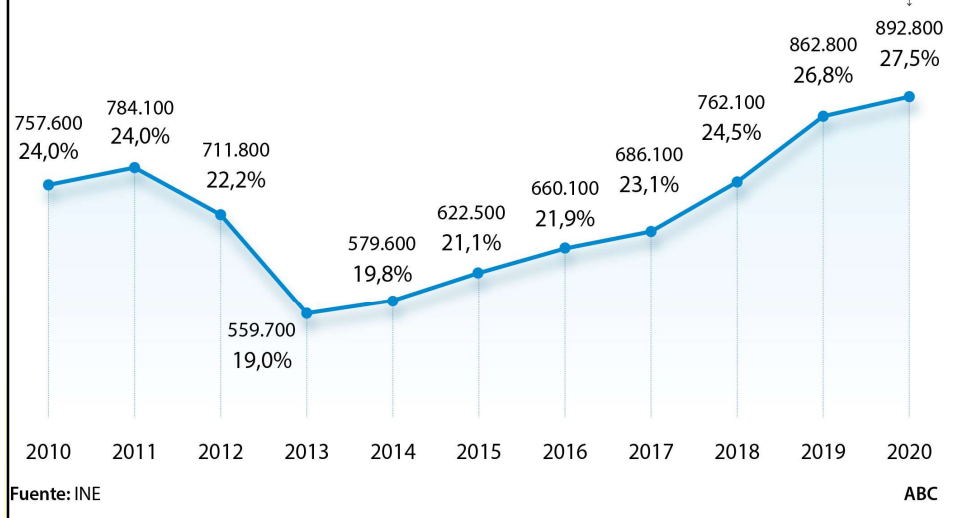


### 3.2. Nombre d'interins. (INE-ABC)

#### Empleo público y número de interinos en España

Primer trimestre de cada año

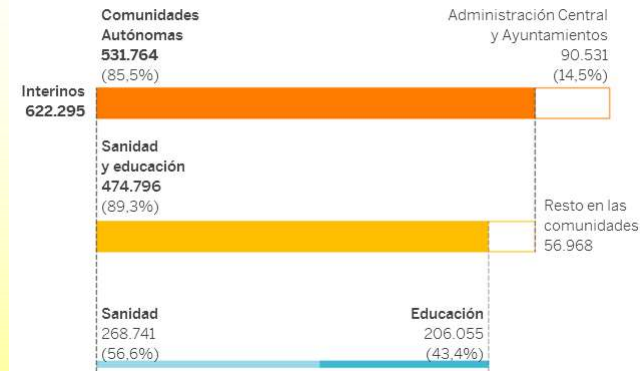
En número de interinos y % sobre el total del empleo público





### 3.3. Distribució interins per sectors (elDiario.es)

#### Empleados públicos temporales



### 3.4. Docents Interins per Comunitats Autònomes (El País)

La Rioja	1988	1,06%
Cantàbria	2708	1,45%
Baleares	4412	2,36%
Navarra	4450	2,38%
Asturias	4853	2,59%
Extremadura	5611	3,00%
Galícia	5927	3,17%
Murcia	6749	3,61%
Aragon	7430	3,97%
Castilla-La Mancha	10112	5,40%
Canaris	12007	6,42%
Pais Vasco	12021	6,42%
Castilla y Leon	12273	6,56%
Madrid	18554	9,92%
C. Valenciana	21267	11,37%
Andalusia	27781	14,85%
Catalunya	28977	15,49%

**187120**

### 3.5. Els comptes de la vella

Decret d'Interins: **310.000**

Sanitat i Educació: 89,3% **276.830**

Educació no universitària: 43,4% **120.144**

Interins Catalunya en el total d'Espanya: **15,5%**

Places que corresponen a Catalunya a partir del que estableix el Decret d'Interins **18.622**

**Moltes? Poques? Depende, todo depende**

### 4. Què diu el Real Decret-Llei 14/2021? Idees principals.



BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO



Núm. 161

Miércoles 7 de julio de 2021

Sec. I. Pág. 80375

#### I. DISPOSICIONES GENERALES

JEFATURA DEL ESTADO

**11233** *Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público.*



BOLETÍN OFICIAL  
DE LAS CORTES GENERALES

**CONGRESO DE LOS DIPUTADOS**

XIV LEGISLATURA

Serie A:  
PROYECTOS DE LEY

30 de agosto de 2021

Núm. 63-1

Pág. 1

#### PROYECTO DE LEY

**121/000063** Proyecto de Ley de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público (procedente del Real Decreto-ley 14/2021, de 6 de julio).

## Per què? Objectiu

Situar la taxa de temporalitat en l'Administració Pública per sota del 8 %

## Com? De quina manera?

A través d'un procés d'estabilització que afectarà més de 300.000 places estructurals

Es considera **plaça estructural** aquella que ha estat ocupada de forma temporal i ininterrompudament al menys en els tres anys anteriors a 31 de desembre de 2020

No implica increment de despesa ni d'efectius. Es limita a places de naturalesa estructural que ocupa personal amb vinculació temporal.

## Com s'hi accedirà?

A través d'un concurs oposició al qual s'hauran de presentar els interins en igualtat de condicions a la resta d'aspirants.

## Quin valor té l'experiència?

El 40% de la nota en la fase de concurs.

Prèviament cal haver aprovat la fase d'oposició que és eliminatòria.

## I si no s'aprova?

Al personal que “viera finalizada su relación con la Administración por la no superación del proceso selectivo de estabilización” se li oferirà una compensació econòmica "por el daño que han sufrido al encadenar esas interinidades“ de 20 dies per any treballat, amb un màxim de 12 mensualitats, i a més, seran inclosos a la borsa de treball.

## Quan? Calendari

El RD 14/2021 estableix un calendari ajustat per tal d'evitar dil·lacions en el procés d'estabilització.

Les ofertes d'ocupació pública s'han d'aprovar i publicar als diaris oficials abans del 31 de desembre de 2021.

Les convocatòries s'ha d'aprovar i publicar abans del 31 de desembre de 2022,

Els processos de selecció han d'haver acabat abans del 31 de desembre de 2024.

## Evitar futures situacions similars

A través de la modificació de l'Art 4 de l'EBEP

Quan diu “transcurridos tres años desde el nombramiento del personal funcionario interino, se producirá el fin de la relación de interinidad y la vacante solo podrá ser ocupada por personal funcionario de carrera”, el que proposa és la supressió de la plaça.

I de la introducció de la disposició addicional 17<sup>a</sup> que adverteix de les responsabilitats en las que incorreran les Administracions Públiques si incompleixen les mesures establertes.

## Modificacions al Congrés

El Congrés dels Diputats va convalidar el RD 14/2021 en el darrer ple del mes de juliol, en una votació molt ajustada, per un únic vot de diferència.

Es va aconseguir l'aprovació *in extremis* a costa de continuar la tramitació com a projecte de llei, la qual cosa permetrà introduir novetats importants arran de la presentació d'esmenes per parts dels partits polítics.

Durant la negociació parlamentària la qüestió que va concitar la major part de les intervencions se centrà en determinar allò que es pretén estabilitzar: les places o bé les persones que les han ocupades durant el darrers anys.

L'avenç cap a la segona opció es planteja a través de dues mesures:

## Interins amb 10 anys o més

Els interins que fa més de deu anys que ocupen una plaça estructural que no hagi estat convocada, adquiriran la plaça mitjançant valoració de mèrits, sense oposició.

S'aplicaria l'excepcionalitat prevista a l'art [61.6](#) del [EBEP](#) que permet la selecció de funcionaris de carrera únicament amb un concurs de valoració de mèrits:

*«6. Los sistemas selectivos de funcionarios de carrera serán los de oposición y concurso-oposición que deberán incluir, en todo caso, una o varias pruebas para determinar la capacidad de los aspirantes y establecer el orden de prelación.»*

*Sólo en virtud de ley podrá aplicarse, con carácter excepcional, el sistema de concurso que consistirá únicamente en la valoración de méritos.»*

## Interins amb més de 3 i menys de 10 anys

Per tal que al concurs-oposició hi tingui major rellevància l'experiència professional, es proposa que les proves de la fase d'oposició no siguin eliminatòries.

Cada comunitat autònoma tindrà potestat per a decidir en quins casos i de quina manera els exercicis de la fase d'oposició deixaran de ser eliminatoris.

## Ampliació dels terminis

El RD fixava com a data límit per a la publicació de l'oferta d'ocupació pública el 31 de desembre del 2021.

Amb la tramitació amb rang de llei el calendari inicial es pot endarrerir mig any.

## Places vs persones

Tot plegat es resumeix en una disjuntiva: *funcionaritzar* places o de *funcionaritzar* persones.

*Funcionaritzar* persones és més còmode per a l'Administració i satisfà les reivindicacions dels interins... però suscita dubtes raonables en termes de seguretat jurídica, atès que pot ser una vulneració dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat que han de regir les contractacions de personal en l'administració, recollides a l'art. 103.3 de la Constitució,

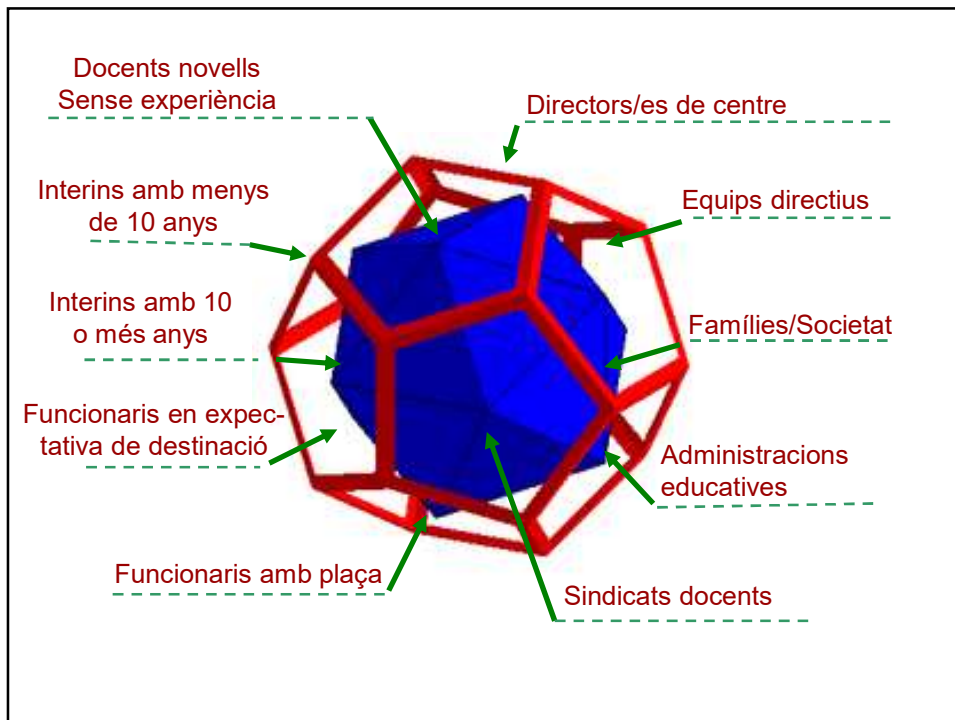
*Funcionaritzar* places comportaria molts maldecaps: per al Departament d'Educació, per als equips directius dels centres, en la composició dels claustres...

# RABIOSA ACTUALIDAD

5. A qui afecta? Una visió polièdrica.







## 5. Alerta amb un possible efecte rebot



# EFFECTO COBRA



Es un fenómeno imprevisto que se produce cuando se aplica una determinada **política**.



Ello, tratando de dar solución a un problema, y obteniendo un **efecto contrario al deseado**.



Recibe su nombre porque **acaba empeorando la situación**, respecto a la situación de partida.



Este concepto, es muy frecuente verlo en campos como la **economía** y la **política**.

## L'efecte cobra aplicat als docents

El Decret estableix que una plaça ocupada per un interí ha de sortir a concurs públic per ser ocupada per un funcionari

La intenció és bona...però hi ha la possibilitat que, a través de mecanismes espuris, s'adoptin models de contractació encara més precaris, per tal d'eludir aquesta obligació.

Hi ha el risc que una iniciativa que, en teoria, ha nascut per reduir la temporalitat en la pràctica tingui un efecte contrari i acabi generant feines encara més precàries, amb pitjors condicions laborals.

Moltes  
gràcies !!!

